

УТВЕРЖДЕНА
Решением
Цнинского сельсовета
Тамбовского района
от 27.01.2016 № 200

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

**«КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ЦНИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТАМБОВСКОГО РАЙОНА НА 2016-2018 ГОДЫ»**

**Паспорт целевой программы
«Комплексная программа развития и модернизации объектов
коммунальной инфраструктуры Цнинского сельсовета
Тамбовского района на 2016- 2018 годы».**

Наименование Программы	Целевая программа «Комплексная программа развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Цнинского сельсовета Тамбовского района на 2016- 2018 годы».
Основание для разработки	Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»; Федеральный закон от 23.11.2009г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Жилищный кодекс Российской Федерации; Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2010 г. №102 об утверждении Концепции Федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно- коммунального хозяйства на 2010-2020 г.г.»
Инициатор постановки проблемы:	Администрация сельсовета
Заказчик Программы	Администрация сельсовета
Разработчик Программы	Администрация сельсовета
Источник финансирования Программы:	Общий прогнозируемый объем финансирования Программы составляет 476,5 млн. руб. Источник финансирования – федеральный, областной, районный, местный бюджеты и внебюджетные средства.
Цели и задачи Программы:	Комплексное развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры, достижение финансовой устойчивости предприятий коммунальной сферы, обеспечение потребителей коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной их стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения.
Сроки исполнения Программы	2016 – 2018годы, выполнение программы осуществляется в 2 этапа:

	первый этап – с 2016г. по 2017 год; второй этап – с 2017 по 2018 год;
Объемы и источники финансирования Программы:	Федеральный бюджет, областной бюджет; бюджет сельского поселения; внебюджетные источники.

1. Введение.

Целевая программа «Комплексная программа развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Цнинского сельсовета Тамбовского района на 2016-2018 годы» (далее Программа) направлена на комплексное развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры путем внедрения новых ресурсоснабжающих технологий, снижения их сверхнормативного износа, обеспечения доступного, надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг, разработки и внедрения мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечения средств внебюджетных источников.

В результате решения этих задач повысится качество жилищно-коммунального обслуживания населения, снизятся издержки на производство и оказание услуг, стабилизируется их стоимость.

2. Состояние проблемы

Коммунальная инфраструктура сельсовета характеризуется высоким уровнем износа, что составляет более 85%, сверхнормативной аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей, неэффективным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды.

Причинами возникновения этих проблем являются:

- высокий уровень износа основных фондов коммунального комплекса;
- значительное снижение надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения.

Причинами высокого уровня износа являются:

- недостаточное финансирование ремонтных работ и мероприятий по модернизации и реконструкции основных фондов, даже при их минимальных потребностях;
- значительная дебиторская и кредиторская задолженность в предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.

Более половины аварий и повреждений водопроводных и тепловых сетей происходит по причине их ветхости, так как износ сетей составляет около 85 %. Ущерб, наносимый авариями, значительно превышает затраты на плановую замену основных фондов и предотвращение аварий. При этом планово-предупредительный ремонт практически уступил место аварийно-восстановительным работам, затраты на которые в 1,5-2 раза выше.

Протяженность водопроводных сетей предприятий жилищно – коммунального хозяйства составляет 47,4 км, в том числе ветхих сетей 47,1 км., 85 % которые нуждаются в срочной замене. Общий износ водопроводных сетей составляет более 90%.

Водопроводные очистные сооружения требуют срочной реконструкции.

Канализационные сети предприятий жилищно – коммунального хозяйства имеют протяженность – 45,1км с фактическим износом коммунальных канализационных сетей более 75%.

Котельные коммунальной сферы оборудованы котлами, КПД которых колеблется в пределах 80%.. На котельных уровень автоматизации очень низок. Вызвано это как неприспособленностью схем и оборудования к автоматизации, так и несовершенством используемой аппаратуры систем контроля и управления.

Анализ технического состояния оборудования котельных позволяет сделать следующие выводы:

1. Основное оборудование котельных имеет высокую степень износа степень износа. Фактический срок службы значительной части оборудования больше предусмотренного документацией. Это оборудование фактически и морально устарело и существенно уступает по экономичности современным образцам. Причина такого положения состоит в отсутствии средств у собственника для замены оборудования на более современное.

2. Котельные не оснащены в достаточной степени приборами учета потребляемых ресурсов, произведенной и отпущенной тепловой энергии, теплоносителей, средствами автоматического управления процессами и режимом отпуска тепла. Это приводит к невысокой экономичности даже неизношенного оборудования, находящегося в хорошем состоянии. Причина такого положения – отсутствие средств плюс отсутствие у собственника действенных стимулов к улучшению эффективности работы оборудования.

3. Общее количество тепловых сетей в 2-х трубном исполнении составляет 25,7 км. Ветхих тепловых сетей 3,4 км - 13,2 %. Объем замены ветхих сетей недостаточен. Физический износ тепловых сетей достигает 70-75%. В связи с этим удельная повреждаемость теплопроводов растет и превышает более чем в 5-8 раз нормативные повреждения в год на 100 км тепловых сетей.

Чтобы прервать процесс старения тепловых сетей, надо ежегодно перекладывать не менее 7 процентов трубопроводов, что составит около 1,8 км сетей в двухтрубном исполнении.

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, их эксплуатация с максимальной энергоэффективностью в качестве обязательного условия требует рационального расходования всех энергоресурсов и коммунальных услуг. Основным инструментом, стимулирующим вовлечение в энерго- и ресурсосбережение поставщиков и потребителей, является объективный, приборный учет расходования ресурсов и услуг. Установка приборов учета должна осуществляться на различных звеньях технологического процесса коммерческого потребления таких энергоресурсов, как электро- теплоэнергия, природный газ, а также коммунальных услуг – горячего и холодного водоснабжения.

Для технического оснащения и перевооружения организаций жилищно-коммунального хозяйства сельсовета требуются значительные финансовые

ресурсы, которых бюджет органа местного самоуправления и отрасль не имеет. Низкие показатели финансово – хозяйственной деятельности организаций жилищно- коммунального хозяйства не позволяют решать вопросы привлечения кредитных ресурсов. Решение проблемы за счет местного бюджета малоэффективно, поскольку возможность муниципального бюджета недостаточна для финансирования работ по реализации программы комплексного развития. В этом случае риски при реализации программы связаны с длительностью реализации мероприятий, отсутствием средств для начальных инвестиций и в конечном итоге приведет к невыполнению мероприятий из-за недостаточного бюджетного финансирования и как следствие потеря возможности привлечения достаточного объема средств внебюджетных источников на развитие коммунального комплекса.

Реализация проектов, которые не могут быть осуществлены исключительно за счет средств хозяйствующих субъектов и муниципального бюджета возможно осуществить только при условии субсидирования из федерального, районного и областного бюджетов.

3.Цели, задачи реализации Программы

Целью Программы является повышение эффективности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения сельсовета, создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими нормальные условия проживания.

В рамках выполнения Программы наряду с бюджетным финансированием предусмотренных мероприятий будут созданы условия, обеспечивающие привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Программа основана на следующих базовых принципах:

софинансирование проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных источников;

развитие различных форм государственно-частного партнерства с целью привлечения средств внебюджетных источников, с использованием бюджетных средств в целях снижения рисков инвестирования;

открытый (не дискриминационный) отбор проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Для достижения поставленных целей предполагается решить следующие задачи:

1 Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры.

Бюджетные средства, направляемые на реализацию Программы, должны быть предназначены для выполнения проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией существующих объектов (с высоким уровнем износа), а также со строительством новых объектов, направленных на замену объектов с высоким уровнем износа;

2.Привлечение средств внебюджетных источников для финансирования указанных проектов, в том числе для развития механизмов кредитования.

3.Совершенствование системы тарифного регулирования в коммунальном комплексе. Реализация механизма финансирования модернизации за счет инвестиционных (целевых) надбавок.

4.Привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе организаций различных форм собственности и формирование договорных отношений концессионного типа между администрацией сельсовета и организациями коммунального комплекса.

Мероприятия программы будут реализованы в 2016 – 2018 годах в 2 этапа:

первый этап – 2016 – 2017 годы;

второй этап – 2017-2018 годы;

В рамках реализации Программы предполагается осуществить финансирование конкретных объектов коммунальной инфраструктуры на условиях их софинансирования за счет федерального, областного бюджетов и средств внебюджетных источников. При этом большая часть средств, направляемых на выполнение Программы, финансируется за счет бюджетных средств, в результате чего, должно быть достигнуто снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры.

4. Ресурсное обеспечение Программы.

Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию Программы составляет 65 млн. рублей, которая определена в ценах 2010 года.

В рамках Программы предусматривается финансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры за счет следующих источников:

- средства федерального бюджета в сумме 15 млн. рублей;
- средства областного бюджета в сумме 35 млн. рублей;
- средства бюджета сельсовета в сумме 15 млн.рублей;

Объемы финансирования программы и перечень объектов приведены в Приложении к целевой программе «Комплексная программа развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Цнинского сельсовета Тамбовского района на 2016-2018годы».

Перечень объектов, объемы финансирования Программы за счет федерального, областного и местных бюджетов носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке при формировании бюджетов на соответствующий год, исходя из значимости объектов и возможностей бюджетов.

5. Обоснование

Целевая программа «Комплексная программа развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Цнинского сельсовета Тамбовского района на 2016- 2018 годы» разработана в соответствии с Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 года № 102-р; во исполнение требований Федерального закона от 30.12.2004года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федерального закона от 23.11.2009г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Жилищного кодекса Российской Федерации.

6. Ожидаемые конечные результаты Программы

В Программу включены объекты (приложение к целевой Программе), повышающие надежность и эффективность работы коммунальной инфраструктуры путем ее масштабной оптимизации и обновления при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей, позволяющие получить необходимый объем и качество коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод для обеспечения существующих и вновь строящихся объектов капитального строительства, намеченных к вводу в эксплуатацию до 2018 года. Кроме того реализация мероприятий Программы направлена на улучшение экологической ситуации на территории Цнинского сельсовета Тамбовского района.

Планируется, что реализация программы приведет к значительному социально-экономическому эффекту. Обеспечение 19450 граждан, проживающих на территории муниципального образования дополнительными видами благоустройства жилья в виде централизованного водоотведения и предоставления коммунальных услуг нормативного качества.

Приложение
к целевой программе "Комплексная программа
развития и модернизации объектов коммунальной
инфраструктуры Цнинского сельсовета
Тамбовского района на 2016-2018 годы"

Финансирование объектов целевой программы "Комплексная программа развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Цнинского сельсовета Тамбовского района на 2016-2018 годы"

№п/п	Наименование мероприятий	Общая стоимость работ (тыс.руб.)	Источники финансирования				2016	2017	2018	
			федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	внебюджетные источники				
Водоснабжение, водоотведение										
Новое строительство в т.ч. проектно-сметная документация										
3	Строительство станции обезжелезивания пос.Строитель Тамбовского района	71385,000		85000,000	10000,000	5000,000	1385,0	40000	30000	
Капитальный ремонт										
	Промывка труб холодного водоснабжения мкр. Южный д 13-20	1000,000			1000,000		1000,0			
	Промывка труб холодного водоснабжения мкр. Южный д1-12, мкр. Центральный	1000,000			1000,000			1000		
	Промывка труб холодного водоснабжения мкр. Северный	1000,000			1000,000				1000	
	Капитальный ремонт водопровода по ул. Рыбхозной	750,000			750,000		750,0			
	Капитальный ремонт скважин с заменой насоного оборудования на Борщевском водозаборе	500,000			500,000		500,0			
	Капитальный ремонт водовода п. Строитель с реви задвижек	750,000			1050,000		250,0	250	250	

	Капитальный ремонт Борщевского водовода от станции обезжелезивания до п. Строитель	6000,000		5000,000	6000,000		1000,0		5000	
	ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ									
	Новое строительство, в т.ч. проектно- сметная документация									
	Изготовление ПСД на строительство 3 модульных котельных мощностью 13 мГвт каждая, мкр. Южный	1500,000			1500,000			1500		
	Строительство модульной котельной мощностью 13 мГвт, мкр. Южный, рядом с домом № 10	22000,000	9900,000	12100,000					22000	
	Строительство модульной котельной мощностью 13 мГвт, мкр. Южный	0,000	9900,000	12100,000						
	Изготовление ПСД на строительство модульной котельной по ул. Дорожно-строительная	800,000			800,000		800,0			
	Строительство модульной котельной по ул. Д. Строительная мощностью 3 мГвт.	7000,000	3150,000	3850,000			2000,0	5000		
	Капитальный ремонт (Модернизация)									
	Тепловые сети от котельной № 1 п. Строитель, мкр. Центральный от ТК ж/д №11 до ТК ж/д №14 в 4-х трубном исполнении	1618,734			1618,734		1618,7			
	Тепловые сети от котельной № 2 п. Строитель, мкр. Южный от ТК ж/д №14 до ТК ж/д №15 в 4-х трубном исполнении									
		149168,734	22950,000	118050,000	25218,734	5000,000	9303,700	47750,000	,58250,000	